

T.C.
İZMİR
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
1. İDARİ DAVA DAİRESİ

ESAS NO : 2022/2078

KARAR NO : 2023/58

İSTİNAF BAŞVURUSUNDA

BULUNAN (DAVALI) : MİLLİ EĞİTİM BAKANLIĞI

VEKİLİ : HUK...

-UETS[...]

KARŞI TARAF (DAVACI) : ... Adına EĞİTİM VE BİLİM
EMEKLİLERİ SENDİKASI (EĞİTİM-SEN)

VEKİLLERİ :AV. ...

AV. ... UETS[...]

İSTEMİN ÖZETİ : Davacı tarafından, İzmir Lisesinde Müdür Yardımcısı olarak görev yapmakta iken, İzmir İl Millî Eğitim Müdürlüğü emrine öğretmen olarak atanmasına ilişkin (04.10.2021 tarihli yazı ile bildirilen) 01.10.2021 tarih ve 33637363 sayılı işlemin iptali istemiyle açılan davada; "...dava dosyasındaki bilgi ve belgelerin birlikte değerlendirilmesinden, davacının görev yaptığı okulun "proje okulu" olarak belirlendiği ve bu okula yönetici görevlendirmelerinde Bakanlık makamının yetkili olduğu açık olmakla birlikte, yukarıdaki mevzuatta belirtilen 652 sayılı KHK'nın 37. maddesinin (9) bendi kapsamında yapılacak yönetici görevlendirmelerine ilişkin dolayısıyla bu okullarda yönetici olarak görev yapabilmeye/seçilmeye ilişkin objektif kural ve seçme kriterlerini belirleyen usul ve esasların Bakanlıkça prensip olarak oluşturulmadığı gibi bu bağlamda da, proje okulda yönetici olarak görev yapacaklara ilişkin koşul/ilkelerin belirlenmemesi sebebiyle atamaya kamu yararı ve hizmet gerekleri yönünden makul ve haklı görülebilecek objektif-genel nitelikte nedenler ile gerekse de, davacıya özgü subjektif (başarısızlık, disiplin, branş yetersizliği v.s gibi) nitelikte hukuken itibar edilebilir somut nedenlerin ortaya konulamadığı anlaşılmakla, dava konusu işlemde hukuka ve mevzuata uyarlık bulunmamıştır." gerekçesiyle dava konusu işlemin iptaline ilişkin İzmir 2. İdare Mahkemesi'nin 20/05/2022 gün ve E: 2021/1766, K: 2022/1007 sayılı kararının; yurt içinde ve yurt dışında yerli ve yabancı kurum ve kuruluşlarda veya başka ülkelerle işbirliği anlaşmaları çerçevesinde kurulan ve ulusal veya uluslararası proje yürütülen okul ve kurumlar ile belirli eğitim reformu ve programları uygulayan okulların özel program ve proje uygulayan okullar olarak belirlenmesinin, bu okul ve kurumlara yapılacak öğretmen atamalarının, yönetici görevlendirmelerine ilişkin usul ve esasların 01/09/2016 tarihli ve 29818 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği ile belirlendiği, söz konusu Yönetmeliğin "Yöneticiliğe görevlendirme" başlıklı 14'üncü maddesinin birinci fıkrasında; "Bu Yönetmelikte aranan şartları taşıyan yöneticiler arasından eğitim kurumunun bağlı bulunduğu genel müdürlüğün inhası, İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğünün teklifi ve Bakanın onayı ile dört yıllığına görevlendirme yapılır. Eğitim kurumunun bağlı bulunduğu genel müdürlükçe belirlenen kriterlere göre görevinde başarı gösterenlerin görev süresi ilk görevlendirmedeki usulle dört yıl daha uzatılabilir." denildiği, davacının proje okulu olarak belirlenen söz konusu eğitim kurumundan MEBBİS Proje Okulları Modülü üzerinden alınan Ortaöğretim Genel Müdürlüğünün 19/09/2021 tarihli iptal onayı doğrultusunda dava konusu kararnameyle il emrine öğretmen olarak atandığı, dava konusu işlemde kanuna, maksada ve hizmet gereklerine aykırı bir husus bulunmadığı iddialarıyla kaldırılması ve davanın reddine karar verilmesi istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ :Savunma verilmemiştir.

T.C.
İZMİR
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
1. İDARİ DAVA DAİRESİ

ESAS NO : 2022/2078

KARAR NO : 2023/58

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren İzmir Bölge İdare Mahkemesi 1. İdari Dava Dairesince, dava dosyasındaki bilgi ve belgeler incelenerek işin gereği görüldü:

Dava, davacı tarafından, İzmir Lisesinde Müdür Yardımcısı olarak görev yapmakta iken, İzmir İl Milli Eğitim Müdürlüğü emrine öğretmen olarak atanmasına ilişkin (04.10.2021 tarihli yazı ile bildirilen) 01.10.2021 tarih ve 33637363 sayılı işlemin iptali istemiyle açılmıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun **76. maddesinin birinci fıkrasında** "Kurumlar, görev ve unvan eşitliği gözetmeden kazanılmış hak aylık dereceleriyle memurları bulundukları kadro derecelerine eşit veya 68. maddedeki esaslar çerçevesinde daha üst, kurum içinde aynı veya başka yerlerdeki diğer kadrolara naklen atayabilirler." hükmüne yer verilmiştir.

652 sayılı Özel Barınma Hizmeti Veren Kurumlar ve Bazı Düzenlemeler Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin "Atama" başlıklı 37. maddesinin 8. fıkrasında; "Okul ve Kurum Müdürleri, İl Millî Eğitim Müdürünün teklifi üzerine, Müdür Başyardımcısı ve Yardımcıları ise Okul veya Kurum Müdürünün inhası ve İl Millî Eğitim Müdürünün teklifi üzerine Vali tarafından dört yıllığına görevlendirilir. Bu görevlendirmelerin süre tamamlanmadan sonlandırılması, süresi dolanların yeniden görevlendirilmesi ile bu fıkranın uygulanmasına ilişkin diğer usul ve esaslar yönetmelikle düzenlenir. Bu fıkra kapsamındaki görevlendirmeler özlük hakları, atama ve terfi yönünden kazanılmış hak doğurmaz." hükmüne, aynı maddenin **9. fıkrasında** ise; "Yurt içi veya yurt dışında, yerli veya yabancı kurum ve kuruluşlarla veya başka ülkelerle işbirliği anlaşması çerçevesinde kurulan ve ulusal veya uluslararası proje yürüten okul ve kurumlar, Bakan onayı ile proje okulu olarak seçilen ve belirli eğitim reformu ve programları uygulanan okul ve kurumlar ile Bakan onayıyla doğrudan Bakanlık merkez teşkilatına bağlanan kurumlara yapılacak öğretmen atamaları ve yönetici görevlendirmeleri Bakan tarafından yapılır." hükmüne yer verilmiştir.

Aynı Kanun'un 37. maddesinin 9. fıkrasına dayalı olarak hazırlanan ve 01.09.2016 tarih ve 29818 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren (Dava konusu işlemin tesis edildiği tarihte yürürlükte bulunan) **Millî Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliği'nin "Kapsam" başlıklı 2. maddesinde;** "Bu Yönetmelik, yurt içinde ve yurt dışında yerli veya yabancı kurum ve kuruluşlarla veya başka ülkelerle işbirliği anlaşmaları çerçevesinde kurulan ve ulusal veya uluslararası proje yürüten okul ve kurumlar ile belirli eğitim reformu ve programları uygulayan okulların proje okulu olarak belirlenmesi ve Bakan tarafından onaylanması, bu okul ve kurumlara yapılacak öğretmen atamaları, yönetici görevlendirmeleri ile bu kapsamda tanımlanan proje okullarının bünyesindeki ortaokullara öğrenci seçilmesine ilişkin usul ve esasları kapsar." hükmüne, **"Yönetici olarak görevlendirileceklerde aranacak genel şartlar" başlıklı 9. maddesinde,** "(1) Yönetici olarak görevlendirileceklerde aşağıdaki genel şartlar aranır:

a) Bakanlık kadrolarında görev yapıyor olmak.

b) Görevlendirileceği eğitim kurumunun türü itibarıyla öğretmen olarak atanabilecek nitelikte olmak ve görevlendirileceği eğitim kurumunda aylık karşılığı okutabileceği ders bulunmak.

c) Başvurunun son günü itibarıyla, son dört yıl içinde adli veya idarî soruşturma sonucu aylıktan kesme ya da daha üst ceza almamış olmak veya yöneticilik görevi üzerinden alınmamış olmak.

ç) Zorunlu çalışma gerektiren yerler dışındaki eğitim kurumu yöneticiliklerine görevlendirilecekler bakımından, ilgili mevzuatına göre zorunlu çalışma yükümlülüğünü tamamlamış ya da bu yükümlülüğünden muaf tutulmuş olmak." hükmüne, **"Yönetici olarak görevlendirileceklerde ve öğretmen olarak atanacaklarda aranacak özel şartlar" başlıklı 10. maddesinin 2. fıkrasında,** "Müdür başyardımcısı veya müdür yardımcısı olarak görevlendirileceklerin aşağıdaki şartlardan en az

T.C.
İZMİR
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
1. İDARİ DAVA DAİRESİ

ESAS NO : 2022/2078

KARAR NO : 2023/58

birini taşımaları gerekir:

a) Müdür, kurucu müdür, müdür başyardımcısı, müdür yardımcısı veya müdür yetkili öğretmen olarak görev yapmış olmak.

b) Bakanlığın şube müdürü veya daha üst unvanlı kadrolarında görev yapmış olmak." hükmüne, **"Yönetici görevlendirme"** başlıklı 14. maddesinin birinci fıkrasında; "Bu Yönetmelikte aranan şartları taşıyan yöneticiler arasından eğitim kurumunun bağlı bulunduğu genel müdürlüğün inhası, İnsan Kaynakları Genel Müdürlüğünün teklifi ve Bakanın onayı ile dört yılığına görevlendirme yapılır. Eğitim kurumunun bağlı bulunduğu genel müdürlükçe belirlenen kriterlere göre görevinde başarı gösterenlerin görev süresi ilk görevlendirmedeki usulle dört yıl daha uzatılabilir." hükmüne, **"Yöneticilik ve öğretmenlik görevinden ayrılma"** başlıklı 15. maddesinin birinci fıkrasında; "Yönetici ve öğretmenler istemeleri hâlinde ya da görev sürelerini tamamladıklarında diğer okullara ilgili mevzuat hükümlerine göre öğretmen olarak atanabilirler." hükmüne yer verilmiştir.

Öte yandan, 05.02.2021 tarih ve 31386 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren **Millî Eğitim Bakanlığına Bağlı Eğitim Kurumlarına Yönetici Seçme ve Görevlendirme Yönetmeliğı'nin** "Yöneticilik görevinden alınma" başlıklı 38. maddesinde, "Eğitim kurumu yöneticilerinden haklarında yapılan adlî ve idarî soruşturma sonucu hazırlanan raporların yetkili amir ve kurullarca değerlendirilmesi sonucuna göre yöneticilik görevinden alınma teklifi getirilen eğitim kurumu yöneticileri, durumlarına uygun ihtiyaç bulunan eğitim kurumlarına öğretmen olarak atanır. Bu şekilde görevinden alınanlar, aradan dört yıl geçmeden yönetici olarak görevlendirilmek üzere başvuruda bulunamaz." düzenlemesine yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden; davacının öğretmen olarak görev yapmakta iken ilk kez 24/03/2010 tarihinde müdür yardımcısı olarak atandığı, çeşitli okullarda müdür yardımcısı ve öğretmen olarak görev yaptıktan sonra 652 sayılı KHK kapsamında 10/04/2018 tarih ve 7331292 sayılı Bakan Onay'ı ile proje okulu olarak belirlenen İzmir Lisesine 29.04.2019 tarihinde müdür yardımcısı olarak atandığı, davacının 4 yıllık görev süresi dolmadan Ortaöğretim Genel Müdürlüğü'nün 19.09.2021 tarihli teklifi üzerine 652 sayılı Milli Eğitim Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 37/9 maddesi uyarınca Milli Eğitim Bakanlığının 01.10.2021 tarih ve 33637363 sayılı işlemi ile müdür yardımcılığı görevi sonlandırılarak İzmir İl Milli Eğitim Müdürlüğü emrine öğretmen olarak atanması üzerine bakılan davanın açıldığı anlaşılmaktadır.

Milli Eğitim Bakanlığı Özel Program ve Proje Uygulayan Eğitim Kurumları Yönetmeliğinin 14. maddesi ile getirilen düzenlemeye göre; bu Yönetmelik kapsamındaki bir eğitim kurumuna bir yöneticinin genel kural olarak 4 yıllık bir süre için görevlendirileceğinin, bu sürenin bitiminde ilgili yöneticinin yöneticilik görevinin kendiliğinden sona ereceğinin, ancak istisnai hallerde görev süresinin 4 yıl daha uzatılabileceğinin öngörülmüş olması karşısında; söz konusu eğitim kurumlarında idarecilikte 4 yıllık görev süresi sona ermeyen yöneticilerin doğrudan ve hiç bir sebep belirtilmeksizin görevden alınmalarının mümkün olmadığı sonucuna varılmaktadır.

Dosyada bulunan bilgi ve belgelerden, davacının 4 yıllık yöneticilik süresi dolmadığı gibi, proje okulu olarak belirlenen İzmir Lisesine yönetici olarak atanması için gerekli şartları sağlamadan atandığı, yani ilk atama işleminin hukuka uygun olmadığı, görevinde başarısız olduğu, hakkında idari yada adli bir soruşturmanın bulunduğu yönünde davalı idare tarafından herhangi bir iddianın da ileri sürülmediği, bu yönde bilgi ve belgenin dosyaya sunulmadığı görülmektedir.

Yukarıda aktarılan 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun **76. maddesi** hükmüne göre; görev ve unvan eşitliği gözetmeden Devlet memurlarının atama ve nakillerinin yapılması hususunda idarelerin takdir yetkisinin bulunduğu açık olmakla birlikte, Danıştayın yerleşik içtihatlarında belirtildiği üzere, mevzuat ile tanınan takdir yetkisinin keyfî ve mutlak bir yetki kullanımına cevaz vermediği, takdir

T.C.
İZMİR
BÖLGE İDARE MAHKEMESİ
1. İDARİ DAVA DAİRESİ

ESAS NO : 2022/2078

KARAR NO : 2023/58

yetkisine istinaden tesis edilen işlemlerin sebep unsuru bulunmayan veya bu unsuru yönünden hukuka uygunluğu denetlenmeyen bir işlemler kategorisi oluşturmadığı, takdir yetkisinin kamu yararı ve hizmet gerekleri sınırları içinde kullanılması ve bu sınırlar içinde kullanıldığının idarece ortaya konulması gerektiği, işleme sebep olarak gösterilen olay ve olguların gerçek olmaması yanında, gerçekten varolan sebeplerin de işlemin tesisi için yeterli bulunmaması hâlinde, işlemin sebep ve konu unsurları yönünden hukuka aykırı olacağı görüşü, İdare Hukukunun genel kabul gören ve öteden beri uygulanan yargısal denetim ilkeleri arasında bulunmaktadır. Zaten aksi durumun düşünülmesinin, kişilere hukukî güvence sağlamayı amaçlayan hukuk devleti ve yargısal denetim ilkesiyle uyumlu olmayacağı açıktır.

Bu durumda, kamu yararı ve hizmet gerekleri bakımından davacının İzmir Konak Atatürk Lisesi Müdür Yardımcılığı görevinden alınarak öğretmen olarak atanması yönünde kullanılan takdir yetkisine dayanak teşkil edebilecek herhangi bir sebep belirtilmeksizin salt takdir yetkisinden hareketle tesis edilen işlemde, kamu yararı ve hizmet gerekleri bakımından hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Açıklanan nedenlerle; istinaf dilekçesinde ileri sürülen iddialar, sonucu itibariyle Dairemizce de hukuka uygun bulunan **İzmir 2. İdare Mahkemesi'nin 20/05/2022 gün ve E:2021/1766, K:2022/1007** sayılı kararının kaldırılmasını gerektirecek nitelikte bulunmadığından, **istinaf talebinin yukarıda yer verilen gerekçe ile reddine**, istinaf aşamasında yapılan 26,50-TL yargılama giderinin istinaf eden üzerinde bırakılmasına, posta giderinden artan kısmın Mahkemesince ilgisine iadesine, kararın taraflara tebliği için dosyanın ait olduğu Mahkemeye gönderilmesine, 2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 45/6. ve 46. maddeleri uyarınca **kesin olarak**, 14/02/2023 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
HASAN UZUNOVA
38008

Üye
ZAFER SERKAN KOÇ
37825

Üye
HASAN TÜRKAY
97741

Davalı İstinaf Yargılama Gideri:

Posta Gideri : 26,50-TL

Ç/A